



Samenvatting

Maastricht wil een inclusieve stad zijn waar jongeren en jongvolwassenen hun talenten kunnen ontwikkelen en waar zij volwaardig kunnen participeren in de samenleving. De meeste jongeren in Maastricht vinden hun weg daarin zonder veel problemen, maar voor sommigen is dit niet een vanzelfsprekendheid.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wil in het kader van het Regionaal Ontwikkelprogramma van het Rijksvastgoedbedrijf het voormalige KMAR-terrein inclusief de kazernegebouwen gelegen aan de Scharnerweg 101-103 inzetten om maatschappelijke meerwaarde te realiseren voor jongeren die 'uitgevallen' zijn. De vraagstukken van deze jongeren zijn niet enkelvoudig.

Het Rijk, de maatschappelijk ondernemer Porthos en de gemeente hebben een aanpak voor deze jongeren ontwikkeld waarbij de samenhang **tussen wonen, werken, onderwijs en support** door middel van het starten van een pilot 'Skills in de Stad' in de praktijk gebracht kan worden.

Om te kunnen starten met de pilot moet eerst aan diverse voorwaarden voldaan zijn zoals het verkrijgen van de benodigde (bouw)vergunningen, het sluiten van een koopovereenkomst tussen RVB en Porthos, een dienstverleningsopdracht aan Porthos en het sluiten door Porthos van een projectfinanciering voor de verbouwing van het pand. Deze voorwaarden staan beschreven in de te sluiten samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen het Rijk, de gemeente Maastricht en de maatschappelijke ondernemer. Met het tekenen van deze samenwerkingsovereenkomst gaat de gemeente geen financiële verplichting aan.

Aan uw college wordt gevraagd om met deze samenwerkingsovereenkomst d.d. in te stemmen en wethouder Jongen te mandateren om deze samenwerkingsovereenkomst te mogen ondertekenen.

Beslispunten

- Besluiten tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst "Skills in de Stad" Maastricht met De Staat der Nederlanden, de coöperatie Porthos Scharn en Porthos Vastgoed B.V. (zie bijlage).
- Wethouder Jongen mandateren om deze samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 december 2021:

Conform.



1. Aanleiding

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vertegenwoordigd door het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) en het Atelier Rijksbouwmeester hebben de gemeente Maastricht in 2018 een aanbod gedaan om, als pilot, publiek vastgoed voor de aanpak 'Skills in de Stad' in te zetten. Het betreft hier de voormalige Marechaussee Kazerne aan de Scharnerweg. Dit vastgoed wordt getransformeerd naar een '*leer-werk-woonomgeving met support*' voor jongvolwassenen in de leeftijd van 17 tot 35 jaar die om diverse redenen 'buiten beeld' zijn of dreigen uit beeld te raken.

Het Rijk, de gemeente, onderwijsinstellingen en werkgevers willen samenwerken om de arbeidsparticipatie van deze doelgroep te bevorderen, ook is het gemeentelijk en rijksbeleid erop gericht om de dak- en thuisloosheid onder deze groep fors te verminderen.

In de afgelopen periode hebben het Rijk, de gemeente Maastricht en de maatschappelijk ondernemer Porthos samengewerkt om vanuit de intentie, welke vastgesteld is door uw college op 17-9-2019, te komen tot een samenwerkingsovereenkomst en ook daadwerkelijk tot realisatie van de pilot te komen. Om te kunnen starten moeten verschillende juridische verbindingen en financieringsconstructies geformaliseerd worden tussen de partijen. Deze benodigde voorwaarden worden geformaliseerd in de samenwerkingsovereenkomst die getekend wordt door de deelnemende partijen, zijnde De Staat, de gemeente Maastricht, Coöperatie Porthos Scharn en Porthos Vastgoed B.V.

2. Context

De meeste jongeren in Maastricht vinden hun weg zonder veel problemen, maar voor een aantal jongeren is dit niet vanzelfsprekend. Het betreft hier met name jongeren zonder startkwalificatie in het onderwijs, jongeren met arbeidsbeperkingen, jongeren in een uitkeringssituatie, dak- en thuisloze jongeren en jongeren met een zorgproblematiek.

Voor deze groep zijn eerder projecten ontwikkeld om te voorkomen dat deze jongeren uitvallen of en het bevorderen van actieve participatie bij voorkeur via betaald werk. Deze initiatieven bieden echter steeds maar een deel van de hulpvraag aan. Skills in de Stad is in die zin vernieuwend en voegt een integrale vraag gestuurde aanpak toe! Feitelijk worden verschillende initiatieven gebundeld aangeboden en is Skills vraag gestuurd naar gelang de behoefte van de deelnemer.

Dit is uniek en als zodanig is dit initiatief een aanvulling op het bestaande aanbod.



Doel van Skills in de Stad is om een netwerkorganisatie te bouwen van diverse aanbieders, werkgevers, onderwijs en wonen en daardoor op alle vraagstukken een integraal antwoord te kunnen bieden. Juist omdat de vragen van jongeren die uitgevallen zijn nooit 1-dimensionaal zijn.

3. Gewenste situatie

Maastricht wil de arbeidspotentie die haar jongeren hebben ten volle benutten. Jongeren moeten uit de uitkering en naar betaald werk worden geleid. De jongeren die uitvallen hebben vaak op meerdere leefgebieden een niet stabiele situatie. Landelijke rapporten tonen aan dat het hebben van schulden en het ontbreken van een goede woning bij de doelgroep geen uitzondering is.

Door de deelnemers onder één dak een goede woning, support bij het oplossen van ingewikkelde vraagstukken, passend onderwijs en werk aan te bieden stijgen de kansen voor de jongeren om volwaardig te participeren in de stad. Circa 60 jongeren kunnen tegelijkertijd deelnemen aan het project, waarbij de jongeren in principe maximaal 2 jaar 'in' het project mogen meedraaien om daarna uit te stromen en zelfstandig kunnen participeren (werken en wonen) in de samenleving.

Als Skills in de Stad volledig operationeel is en de 30 woonplekken gerealiseerd zijn dan zullen minimaal 40 en maximaal circa 60 deelnemers 'meedraaien' in het project.

De gemeente Maastricht heeft **geen verplichting tot levering** van de deelnemers, wel heeft zij **een betalingsverplichting als een jongere deelneemt**

In het door partijen gezamenlijk opgestelde Projectplan staat uitvoerig de opzet, doelstellingen, resultaten en aanpak van het concept beschreven.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Als jongeren een startkwalificatie ontvangen en daardoor naar werk uitstromen in combinatie met het krijgen van een geschikte woning zal dit op meerdere leefgebieden een positief effect hebben, waardoor terugvallen op voorzieningen niet meer nodig is. Zowel de personen zelf alsook de maatschappij zullen daar de toekomstige duurzame relevantie van ondervinden. In dat kader is ook een maatschappelijke kosten- en batenanalyse opgesteld. Deze MKBA is eerder aan het college gepresenteerd en geeft inzicht dat Skills een aanzienlijke besparing kan opleveren. In deze MKBA is namelijk een vergelijking gemaakt tussen het bestaande aanbod en Skills in de Stad.

Uit deze maatschappelijke kosten- en batenanalyse kun je concluderen dat de baten bij meerdere actoren vallen. De deelnemers, de gemeente, het Rijk en de samenleving zijn actoren die baat hebben bij een succesvolle afronding van een Skills traject.



5. Effect op de openbare ruimte

De voormalige kazerne/ van de Marechaussee kent aan de voorzijde een semiopenbaar gebied. Samen met de directe burens wordt een inrichtingsvoorstel vastgesteld, dat recht doet aan het meervoudig gebruik van zowel Porthos, jongeren en de burens. Dit inrichtingsvoorstel zal samen met de bouwkundige plannen via een reguliere vergunningaanvraag ter goedkeuring aan de gemeente worden voorgelegd.

6. Personeel en organisatie

Voor het Rijksvastgoedbedrijf, de gemeente en overige deelnemers is de pilot een leerproces met meerdere doelstellingen. De pilotperiode is bedoeld om te monitoren en indien nodig bij te sturen als voorzien wordt dat de benoemde doelstellingen niet behaald worden. Er zal per jaar een rapportage opgesteld worden die inzicht geeft in de resultaten en het leerproces.

De projectorganisatie en stuurgroep gaat hierop in de pilotperiode op toezien. Dit betekent dat als het project operationeel is capaciteit voor deelname benodigd is. Er wordt ingeschat dat in de projectorganisatie een ambtelijke capaciteit gevraagd wordt van gemiddeld 6 uur per maand gedurende een periode van 5 jaar. Voor de bestuurlijke inzet in de stuurgroep zal circa 10 uur per jaar nodig zijn. Dit kan binnen de bestaande capaciteit opgevangen worden.

7. Informatiemanagement en automatisering

Door Porthos wordt een datasysteem ingericht dat door middel van een app-module real-time gevuld wordt met data van de deelnemers. De data bestaat uit de voortgang die geboekt wordt op de verschillende leefgebieden per fase per deelnemer zodat hierop ook sturing mogelijk is en verantwoording afgelegd kan worden in het licht van de financiering. Door middel van rapportages wordt de informatie aangeboden en kan gestuurd worden op de beoogde resultaten zoals in het projectplan is vastgelegd.

8. Financiën

Een van de voorwaarden die in de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen betreft het aangaan van een maatwerkafpraak(DVO) met Porthos.

De gemeente heeft geen leveringsverplichting van een bepaald aantal jongeren per jaar wel een betalingsverplichting als Skills operationeel is en een jongeren een plek gaat bezetten.



Er zijn voor de gemeente geen financiële consequenties aan deze overeenkomst verbonden. Door het project is de verwachtingen dat jongeren korter afhankelijk zijn van financiële ondersteuning.

Aangenomen wordt dat de verbouwing in Q3 2022 kan starten dan zullen 10 jongeren gaan meedoen aan de verbouwing en dus een 'Skillsplek' gaan bezetten. Deze kosten kunnen in eerste instantie gefinancierd worden door de verkregen VWS gelden (275k).

In 2023 zal de verbouwing afgerond kunnen worden en kunnen meer jongeren gaan deelnemen en zullen de plekken vanuit de WMO-gelden gefinancierd worden.

Omdat ook een deel van de vraagstukken van de deelnemers betrekking hebben op participatie en onderwijs zullen per deelnemer de daadwerkelijke kosten herleid worden. En kan alsdan met deze domeinen een afspraak gemaakt worden over co-financiering naar rato van de pijler-specifieke hulpvraag.

Specifieke uitkeringen door het RIJK

Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft in het kader van 'Regeling vaststelling regels verstrekken eenmalige specifieke uitkering aan gemeenten huisvesting kwetsbare doelgroepen' door middel van een beschikking € 1.864.800,- beschikt voor twee projecten, te weten € 564.800,- voor het project Skaeve Huse in Malberg (ZMP) en € 1.300.000,- voor Skills in de Stad.

Deze gelden zijn middels een specifieke uitkering beschikt aan de gemeente. Deze subsidie ziet op het realiseren van huisvesting voor kwetsbare doelgroepen en zal door de gemeente middels een beschikking ingebracht worden in het project.

9. Aanbestedingen

De gemeente heeft een publicatie 'vrijwillige transparantie' op 16-8-2021 uitgevoerd waarbij is aangekondigd dat voor deze specifieke pilot zaken gedaan worden met de coöperatie Porthos Scharn B.V. Hiertegen is door andere marktpartijen geen bezwaar gemaakt. Hierdoor kan de gemeente een dienstverleningsopdracht op basis van maatwerk met de coöperatie Porthos Scharn B.V. sluiten waardoor het mogelijk wordt om de Skills-plekken als ze bezet zijn te financieren.



10. Participatie tot heden

De buurt is in een vroeg stadium betrokken bij het initiatief. Er is een klankbordgroep geformeerd en samen met het Rijk, Porthos en de gemeente wordt ervoor gezorgd dat het project een zachte landing kent in de buurt. Ook tijdens verdere uitvoering van deze pilot, wordt de buurt steeds goed betrokken en kan de buurt? lid worden van de coöperatie Porthos Scharn B.V. Door lid te worden kan de buurt ook invloed uitoefenen in het beperken van eventuele overlast of andere zaken waar je als buur overlast van kan ervaren.

11. Voorstel

Besluiten tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst “Skills in de Stad” Maastricht met De Staat der Nederlanden, de coöperatie Porthos Scharn en Porthos Vastgoed B.V.(zie bijlage).

Wethouder Jongen mandateren om deze samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Tijdschema

- December 2021 tekenen door partijen samenwerkingsovereenkomst;
- Tekenen koopovereenkomst KMAR 15 december 2022;
- Definitief maken stukken t.b.v. vergunningaanvraag maart 2022;
- Onherroepelijke vergunningen augustus 2022;
- Sluiten DVO juni 2022;
- Inrichting monitoring, projectgroep en stuurgroep;
- Juridische levering pand september 2022;
- Start verbouwing september 2022;
- Start pilot september 2022 looptijd 5 jaar.

Het Rijk, Porthos en de gemeente ontwikkelen samen een leer- en monitoringsmodel, daardoor kan ook de opgedane kennis gedeeld worden met derden. In het door partijen opgestelde projectplan zijn de resultaten benoemd die per jaar gehaald moeten worden. Er zal gemeten worden wat de impact zal zijn van deze pilot.